

民国时期商检新政的推行与贸易危机应对

——以出口蛋品为考察中心

顾胜楠 李 群

(南京农业大学 中华农业文明研究院, 江苏 南京 210095)

【摘要】商品检验是国际贸易中不可或缺的重要环节。20世纪初,我国蛋品出口数量迅速增长,由此引发的商品纠纷也愈加频繁,而检验环节几乎缺失。1928年南京国民政府颁布《商品出口检验暂行规则》,次年成立官方机构,开始实施自主检验。其中包括对蛋品建立出口标准,科学严格地执行检验;深入蛋品生产加工环节进行改良指导;主导实施蛋业救济等。这一过程不仅有效地提高了蛋品质量,减少贸易失利因素,而且对新旧变革期的蛋业及相关行业发展,增加我国对外贸易中的话语权都有重要作用。但由于战争和检验本身的不足,南京国民政府的检政实践最终未能完全化解蛋业危机。

【关键词】蛋品;贸易危机;检验政策;民国时期

【中图分类号】S-09;K207 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1000-4459(2021)01-0088-10

The Implementation of the New Policy of Commodity Inspection and the Response to Trade Crisis in the Republic of China: Focusing on the Export of Egg Products

GU Sheng-nan LI Qun

(Institute of Chinese Agricultural Civilization, Nanjing Agricultural University, Nanjing 210095)

Abstract: Commodity inspection is an indispensable and important link in the international trade. At the beginning of the 20th century, the export quantity of egg products in Our country increased rapidly, but the disputes caused by the commodities themselves became more frequent, and the inspection link was almost absent. In 1928, Nanjing National Government promulgated the Provisional Rules for Inspection of Export of Commodities. In the following year, some official organizations were established to carry out independent inspection. Among them, the establishment of export standards for eggs, scientific and strict implementation of inspection, in-depth guidance on the improvement of egg production and processing, leading the implementation of egg industry relief and so on. This process not only effectively enhance the quality of egg and reduce trade loss factors, but also play an important role in the development of egg industry and related industries in the new and old reform period and increases the discourse power in China's foreign trade. However, due to the occurrence of the war and the shortcomings of the inspection itself, the examination policy of Nanjing National Government finally failed to resolve the crisis of egg industry completely.

Key words: eggs; trade crisis; testing policies; the period of the Republic of China

[收稿日期] 2020-10-27

[基金项目] 国家社科基金青年项目“民国时期中国畜牧业的现代进程研究”(16CZS049)

[作者简介] 顾胜楠(1990-),女,南京农业大学中华农业文明研究院博士研究生,研究方向农业史;

李 群(1960-),男,南京农业大学中华农业文明研究院教授,博士生导师,研究方向为畜牧兽医史。

对外贸易中的商品检验(以下简称“商检”)指买卖双方对达成交易的商品,由认可的第三方机构依据相关规定或标准,对商品质量、规格、包装、安全及卫生等方面进行检验,做出合格与否的判定。目的是维护双方合法权益,避免或解决各种贸易纠纷,促使贸易顺利进行。欧美多数国家在17—19世纪已建成相关体制,并借此优势在与中国的贸易中攫取更多利益。南京国民政府成立后,决意实施自主检验,并推出统一的商检政策,此举对我国近代贸易的发展有重要影响。目前关于这方面的研究成果集中于历史脉络的梳理和检验政策的研究^①,虽有部分学者曾以棉花、茶叶为个体对象进行研究,可惜缺乏系统深入的探讨^②。

20世纪初,我国蛋品因国外市场的大量需求和国内加工业的兴起,出口数量增长迅速,成为仅次于丝、茶的第三大出口商品(表1)。但随着市场竞争的日益激烈和利益的不断驱使,蛋品制造和对外贸易中的各种弊端、危机也逐渐显现。学者们有从农副产业的技术落后、外商贸易垄断、民国政府缺位、国际环境变化等角度分析过原因^③,但对1920年后因质量问题导致出口屡次碰壁,以及国外借此理由打压中国蛋业的史实有所忽略。只有张宁曾提到过“更大的困难在于战后欧美各国对食品防腐剂及金属含量采取严格规定”^④,不过未涉及其解决过程。1929年,南京国民政府为应对此类问题引发的贸易危机,开始对出口蛋品执行严格的检验。

因此,笔者拟以南京国民政府对出口蛋品的检政实施为中心,考察商检如何以第三方身份介入蛋品贸易并帮助应对贸易危机的过程,进而揭示检验对于贸易的重要作用,以期丰富中国近代蛋品贸易史的研究^⑤。

一、检验缺失下的蛋品贸易

蛋品是欧美国家日常生活中的重要食材,20世纪后因工业发达,又被发现可用于制造肥皂、手套、肥料、染料、照相软片等,加上一战期间军队的大量需求,促使我国蛋品出口贸易快速增长。与此同时,蛋品的加工技术也发生变化,制蛋业蓬勃兴起。1901年,德国人发明土法制蛋,加工蛋片或蛋粉,因产品大大减少了运输分量和费用,在国际市场上供不应求。后英国、美国和日本商人也加入蛋粉生产市场的竞争,有的还同时加工冻蛋、干制蛋和湿蛋。工业冷藏技术被发明后,英国人将其用于制造冰蛋。相较于土法制蛋,冰蛋工艺更最大限度地保留了原有口味,且不易变质更加卫生,一经面市销路极好^⑥。中国本土的蛋品加工业自1909年浙江宁波人阮文中在河南、江苏等地开创后,数年间华商蛋厂林立,至民国八年

① 历史叙述有蔡无忌:《十年来之商品检验》,见《十年来之中国经济1938—1947年(下)》,南京旧书店,1948年,第207页;《解放前的上海商品检验局工作概略》,见《文史资料选辑索引》,北京出版社,1995年,第121页;贺闾、徐宗稼:《三十年来中国之商品检验》,见中国工程师学会编:《三十年来之中国工程》,京华印书馆,民国37年,第982页。讨论制度有陈晋文:《近代商品检验制度研究》,《北京工商大学学报(社会科学版)》2012年第5期;罗红希:《论南京国民政府商检贸易制度建设》,《求索》2012年第1期。

② 尹在继:《中国出口茶叶检验史实——茶叶检验起因与沿革》,《中国茶叶》1987年第3期;刘友俊、袁文义:《出口茶叶检验大事年表》,《福建茶叶》2002年第2期;唐莉娟、袁军:《民国时期上海商品检验局施行出口棉花检验的史实》,《科技风》2008年第16期。

③ 王强:《近代蛋品出口贸易与蛋业发展》,《史林》2014年第5期;张云燕:《我国近代蛋品贸易发展兴衰与启示》,《对外经贸》2015年第8期;朱冠楠:《市场拓展与政府缺位——全球贸易体系中的中国近代蛋粉业》,《清华大学学报(哲学社会科学版)》2020年第1期。

④ 张宁:《技术、组织创新与国际饮食变化——清末民初中国蛋业之发展》,《新史学》2003年第1期。

⑤ 蛋品出口贸易包括鸡蛋、鸭蛋、鹅蛋及各类制品,因鸭蛋和鹅蛋所占比重微小,在检验环节上也无特别说明,因此本文所述蛋品以鸡蛋及其制品为主。

⑥ 参见李之干:《畜产品》,商务印书馆,1948年,第115页。

(1919)“已达百余家之多”^①。蛋业发展进入黄金期,在同期出口商品中的比重也越来越高。

表1 1912—1929年中国蛋类出口数量统计 (单位:关担、千枚)

年度	蛋品	蛋	出口地位	年度	数量	蛋	出口地位
1912	167767	291705	15以下	1921	484084	1180714	8
1913	232668	363202	同上	1922	708411	1181980	7
1914	294537	413451	同上	1923	752900	1101049	8
1915	297140	344329	15	1924	710340	944258	6
1916	469469	354011	10	1925	1004215	784509	5
1917	440690	247400	9	1926	993531	758760	6
1918	302431	209867	10	1927	756420	602816	9
1919	794388	346121	7	1928	951024	624711	5
1920	745816	646700	6	1929	1131919	605870	3

资料来源:蛋品和蛋数量见许道夫:《中国近代农业生产及贸易统计资料》,上海人民出版社,1983年,第330页;出口地位见沙琳:《我国蛋业与世界蛋业市场》,《实业部月刊》,1937年第6期。

然而贸易盛况的背后同时存有各种不稳定因素(见表1),较明显的数量下降出现过三次。其中1918年和1927年皆因战争的客观影响导致数量下降:1918年第一次世界大战刚结束,欧美各国经济受损严重;1927年北伐致长江航运交通不便。而1921年的大幅度跌落,且至1924年间的出口值均低于1919年,则是战后欧美各国为恢复本国蛋业生产,碍于国际公法不便公然禁止中国蛋白蛋黄入口,便以评论“华蛋营养不良设备简陋而污,借以挑拨各国市场对华蛋之恶战”^②。中国不成熟的制蛋工业,以往隐藏的质量问题自此彻底被挑起,并在以后数年里成为各国打压中国蛋品的主要理由。如1920年美国声言中国蛋白系用铅盘制出,含有毒质,下令禁止进口;英国同时宣布中国所制作湿蛋,含硼酸粉1.5%者方准进口,2%即视为有害身体,拒绝进口^③;1921年巴黎卫生官查验中国冰蛋,认为溶解24小时后一匙的混合物含有害真菌36000个^④。诸如此类的问题,使我国蛋品国际贸易信誉丧失,市场日益缩小。尽管海关数据尚且可观,但那主要是洋商蛋厂出口。对多数依靠外贸生存的华商蛋厂来说,大量存货亏损抛售,“去年(1920)年终,蛋厂中歇业者有之,因损失而破产者有之,或因交涉未了,今春(1921)不思营业者亦有之”^⑤。据不完全统计,1921—1923年间大半蛋厂遭遇停业危机,“能勉强支撑者不过三五家,亟谋应付之方”^⑥。

之所以出现此种情形,究其原因,主要是我国当时的蛋品贸易缺少检验环节,不仅无法保障出口蛋品的水准,给了对方充分的拒绝理由,而且面对这类型的争议纠纷也无力回应。具体表现为两方面:首先是检验自主权缺失。我国蛋品贸易是随西方国家的资本侵略而开启,过程相对被动,依赖外商洋行、轮船公司和金融机构等,因此检验的形式、合格与否的判定也就由洋行通事和买办垄断,我国蛋商在贸易中几乎没有话语权。其次,是社会各阶层对蛋品检验意识淡薄且技术欠缺。当火腿、猪油、肠衣等畜产品收到来自进口国的质量指控和提供检验合格证明的要求后,民国政府曾给出一些解决方案,如签署火腿检验检疫证书,颁发检查条例,设立上海农产物检验所^⑦。可惜对蛋品缺乏关注,农产物的检验对

① 柳汝祥:《中国之加工蛋业》,《中行月刊》1930年第5期。

② 曾竭丞:《中国加工蛋业之现状》,《社会杂志》1931年第4期。

③ 实业部国际贸易局:《中国实业志全国实业调查报告之一》,实业部国际贸易局,1933年,第538页。

④ 顾润卿:《中国蛋业又受重大打击》,《英语周刊》1921年第305期。

⑤ 《最近蛋业之凋零》,《时报》1921年5月28日。

⑥ 实业部国际贸易局:《中国实业志全国实业调查报告之一》,第539页。

⑦ 上海出入境检验检疫局:《上海商品检验检疫发展史》,上海古籍出版社,2012年,第33页。

象未包含蛋品。蛋厂就更未引起重视,多数规模小设施简陋,加工只凭借经验,对原料进行简单查验,观察蛋壳表面质地,摇晃声音辨别等,能看到比较先进的就是用“盐水检验”^①。最终能否顺利出关,是否符合市场要求都是未知数,如“商人对蛋粉酸度向不注意,运美干蛋黄于进口时被美扣留为数甚之多”^②。更为严重的是“不少商人在承受国外经济压迫的时候,不从根本上设法补救,反而掺假作伪,巧取小利”^③,可见他们对贸易信誉、商品质量基本毫无概念。像蛋业公会这样的组织即使有改善意向,也因缺乏相关技术和人才而无法实现。

“近代商品检验制度经历了从自我检验到第三方检验的发展历程”^④,从上述情形看,蛋品的检验尚处在初始阶段,自我检验不足,又缺乏相应的权威管理机构,更没有统一的出口标准。这使得日益增长的蛋品需求和市场交易量形成强烈矛盾,贸易过程中自然是问题不断,危机显现。

二、蛋品检验的具体实施

检验缺失不仅造成经济的直接损失,更涉及贸易信誉和国家形象问题,对尚未稳固的南京国民政府而言,无疑雪上加霜。如何改变这一局面?孙中山先生的“民生主义”首先提供了理论声援,“保护本国工业不为外国侵夺,便先要有政治力量,自己来保护工业”^⑤。1928年,时任国民政府工商部长的孔祥熙先后发表工商行政宣言和行政纲要,“励行出口原料及制造品之检查,力杜掺伪”^⑥,“于全国重要口岸设立商品检验局,举各种重要出口商品加以检验”^⑦。此番决议得到媒体和相关人士的关注,期刊杂志上“商品检验”的报道和讨论显著增多,“设立商检机构,以维持信用,保护洋商利益和国内工业”的共识基本达成^⑧。

1928年底,工商部迅速颁布了《商品出口检验暂行规则》,蛋品被划分在“牲畜毛革及附属品”类,对出口报验和检验证书的强制性等内容作出明确规定^⑨。翌年,上海、汉口、青岛、天津、广州开始筹建商检局,成立牲畜产品检验处^⑩,蛋品的检验有此契机得以逐步转变。

(一)建立蛋品出口标准

1929年6月,工商部制定的《牲畜正副产品检验细则》中率先提出“蛋类应经过灯光检验,新洁完好,依种类大小分置包装适宜,蛋产品制造及包装需合卫生,不得有掺杂质及禁用化学品”^⑪。虽然只是一些简单概括,但总归有了官方的要求和标准。经过一年多的实践总结,期间胡惠渊等人还对美国等十几个国家的不同鲜蛋规定进行考察比较,作为我国出口标准的重要参考^⑫。1931年实业部颁布《蛋品检验

①《用盐水检验鸡蛋品质》,《华北日报》1921年8月31日。

②《研究蛋粉脂肪酸度数以五度为限是否合理之初步报告》,《检验月刊》1931年第21期。

③《工商部公告》,《申报》1929年12月14日。

④陈红丽、缪瑞:《商品检验与质量认证》,北京大学出版社,2011年,第3页。

⑤孙中山:《三民主义》,九州出版社,2011年,第211页。

⑥孔祥熙:《工商部长公司行政宣言》,《经济半月刊》1928年第14期。

⑦《孔工商部长宣言中之工商行政纲要》,《纺织时报》1928年第498期。

⑧邹秉文、張夏声:《译密勒氏评论西报“商品检验局是什么”与“为什么理由,政府有设立商品检验局之必要”》,《实业杂志》1929年第144期。

⑨《商品出口检验暂行规则》,《工商公报》1929年第8期。

⑩成立时间分别是:1929年5月上海商品检验局,7月青岛商品检验局,8月广州商品检验局,1930年1月汉口商品检验局,3月天津商品检验局,10月南京分局。参见沈国谨:《我国蛋品检验的史实》,实业部商业研究室,1934年,第27-34页。

⑪《工商部送上海检验局牲畜正副产品检验细则》,《江苏省政府公报》1929年第140期。

⑫胡惠渊:《本局及各国之鲜蛋品质标准》,《国际贸易导报》1931年第8期。

细则》，作为蛋检实施的专项制度，共13条。除强调蛋商必须接受检验和细化办理手续，交待相关费用外，最主要的是明确了出口蛋品的标准。将蛋品细分类别，规定每类需要检测的内容，以及合格的参考范围，如“运销亚洲以内的鲜蛋空头深度在0.5~0.8公分，以外的在0.7~0.8”，“注意区分食品和工业用蛋”，“冰蛋细菌一公分之内菌数不得过五百万”等^①。这些内容显然是建立在充分满足世界蛋业市场不同诉求的基础上，并以具体的数值作为参考依据，力求精确地把控蛋品质量，尽可能减少因商品本身质量而导致的贸易问题。于各检验单位而言，统一的合格标准利于工作的圆满完成。

(二) 设置检验的流程

1929年7月，我国对蛋品的出口检验正式开始。具体的实施流程实业部并没有统一规定，各局按照上述检验细则和自身实际情况，操作上可略有不同。以最为全面、业务量最大的上海商检局为例，蛋品的检验分为登记、报验、采样、检验和发证五个环节。蛋商先提交表示经营良好的资格证明，并有两家同业的担保，方可获得登记执照；然后填写“蛋类请求检验单”，含出口时间、运载船只及收获方等信息，同时缴纳检验费；第三、第四步是关键，由检验人员按前面所填信息，去往指定地点采取样品，一般鲜蛋抽取总数的十分之一，干蛋湿蛋每百件提取四件，冰蛋则在每批货物装箱时采取半斤，检测项目如表2所示，每一项都有对应的标准；如果最终合格，将发给证书准予出口，否则通知整顿以备复检^②。

流程的规范使得整个检验更加严格，蛋厂为获得出口资格，必须注重商品质量，否则前功尽弃。据档案记录，上海和汉口的商检曾在英国制蛋公司和茂昌公司报运的全冰蛋检验中发现大肠菌类，经反复查验“有一小部分来自安庆运来，质地欠佳，现已将其全部剔出，另将好蛋补进，再由本局派人取样检验。”^③可见检验这一关卡，使得劣质次品很难再有机会混入市场。所以某种程度来说，改善国内出口蛋品的质量，检验或许最能达到立竿见影的效果。

表2 蛋品的检验方法和内容

品类	检验方法	主要检验项目
鲜蛋	物理	清洁度、空头体积、质地、色泽、胚胎发育
制过蛋	物理	有无破损、变质程度
干蛋	物理	状态、色泽、气味、杂质、碎屑率、打擦度和溶解度
	化学	水分、油量、脂肪酸度、蛋白质、灰分
湿蛋	物理	状态、色泽、气味
	化学	水分、油量、盐质、蛋白质、安息酸钠、硼酸、甘油、脂肪酸度、灰分
冰蛋	物理	状态、色泽、气味、霉菌、溶解后的可疑物
	细菌	菌数、大肠菌
	化学	水分、油量、脂肪酸度、蛋白质、灰分、碱精淡素

资料来源：《实业部上海商品检验局业务报告》，1929年，第471—472页。

(三) 研究和统一检验的技术方法

参考表2，蛋品的检验基本采用的都是物理和化学方法，这需要借助科学知识和技术来支撑，如何正确操作成为蛋检实施的头等大事，检验前后大致经历了三个阶段：

最初，我国由于缺乏历史经验，只能向日、美等国借鉴学习，赴日考察并购置检验设备^④，翻译美国

①《蛋品检验细则实施》，《国际贸易导报》1931年第9期。

②《蛋品检验之程序》，《实业部上海商品检验局业务报告》（1931—1934年），中国第二历史档案馆，案卷号：四二二-2142。

③《为检验全冰蛋三批发现大肠菌类应否通融准予出口电请鉴核》，《经济部上海、汉口商品检验局呈送蛋类检验施行细则及有关文书》，中国第二历史档案馆，案卷号：四-29925。

④《实业部上海检验局局长蔡无忌携同技正周振钧赴日考察检验及农业畜产的文书》，中国第二历史档案馆，案卷号：四二二-32。

的“干蛋化验法”和脂肪酸度测量技术等材料^①。后来,各局通过引进专业技术人才,积极开展试验研究。如上海畜产检验处进行了“增进干蛋白之擦高度”“蛋黄粉酸度之增加与时间久长之关系”“蛋产品磷洁变迁”“净硫酸钠用于检验冰蛋黄”等多种试验^②。天津方面《蛋品检验方法之检讨》将本局方法与沪局的进行比较研究,有很多新发现,如变换油脂和酸度的测定顺序会影响后者结果^③。汉口技术员朱作容对蛋的构造、蛋质变化、贮藏及如何检验进行了深入分析^④。通过这些研究,我国蛋检技术队伍迅速建立起来,保证了蛋品检验的实施。第三阶段是互相交流技术经验,统一检验方法。实业部商品技术委员会为此专门成立了蛋品技术小组,用于解决各局的实际问题,推动全国蛋检工作的进程。该小组于1933—1935年间,在北京、青岛和上海组织开展了三次蛋品技术检验会议^⑤。王伯雷、蔡无忌、陈舜耘、吴乃灿、力邵农等各局代表均出席了第三次会议,对调整蛋品的检测方案,统一方法进行了重点讨论^⑥。之后《暂行蛋品检验方法》得以修订发行^⑦,同时实业部也下令“自今年(1936)起,实行蛋销统一检验”^⑧。

由上可见,民国时期对于蛋品实施的检验已然十分全面,对是否合格,需经历哪些检验步骤以及最为关键的检测技术方法都有相对完整、科学的规范,而且陆续得以践行。据1931—1933年各局的检验统计显示,蛋类业务从未间断^⑨。表3汉口商检局将外销蛋类的报运商号、出口品种和贸易对象的情况也统计在内,可见已有一定的市场认可度,1934年后在当地贸易量整体减少的形势下,依然保持一定水平的检验量,客观上检验的比例较之前反而有所提升。

表3 1932—1937年汉口外销蛋类(不含鲜蛋)检验统计 (单位:个、关担)

年份	报运商号	输出国别	检验种类	检验数量
1931	9	10	10	111.04
1932	9	10	11	145.71
1933	9	10	11	134.55
1934	9	15	12	95029.92
1935	9	19	9	95072.13
1936	10	21	10	116229.74
1937	10	19	10	99662.84

资料来源:《检验年刊》和《检验统计》1932—1937年间相关数据整理。

三、为促进蛋品贸易拓展的检政活动

检验缺失会造成蛋品贸易危机和蛋业受损,但反过来想要挽救危机,发展贸易,只是出口环节的检

①《译述:干蛋化验法(美国农业部印行)》,《检验年刊》1932年第1期。

②《研究试验工作:畜产检验处》,《国际贸易导报》1931年,第3—5期。

③《天津商品检验局蛋品检验方法摘要》,《经济部上海、汉口商品检验局呈送蛋类检验施行细则及有关文书》,中国第二历史档案馆,案卷号:四-29925。

④朱作容:《鸡蛋之研究》,《检验年刊》1932年第1期;《蛋之细菌检验》,《检验年刊》1933年第2期;《蛋在食物之价值》,汉口检验局专刊,1933年。

⑤实业部上海商品检验局:《定期举行商检技术研究委员会大会之建议》,《国际贸易导报》1933年第1期。

⑥《商检技术委员会蛋品会议昨日闭幕》,《时报》1935年7月9日。

⑦《暂行蛋品检验方法》,《鸡与蛋》1937年第1期。

⑧《实业部改进蛋销统一检验》,《鸡与蛋》1936年第3期。

⑨沈国谨:《我国蛋品检验的史实》,实业部商业研究室,1934年,第98、105、109、114页。

验却是远远不够的。1929年世界经济危机爆发,国际市场争夺更加尖锐化,各主要资本主义国家开始奉行“超保护贸易政策”^①,出口蛋业面临着更加艰难的局面。这个关键时间点上,商检部门作为连接国内蛋商和国外市场的新兴机构之一,被南京国民政府委以重任,对蛋业行情把控、蛋品生产加工、贸易救济的具体实施等方面给予支持和指导,尽可能地发挥检政作用,以达到促进其出口贸易的目的。

(一)调查国内外蛋业行情,提供信息渠道

国内蛋业的调查主要为发现问题。1929年青岛检验局率先对九家鸡蛋公司的经营信息和历年出口总值进行调查^②。其成员廖伯仁在局内刊物上发表的《青岛鸡蛋事业之状况》,汇总梳理了山东省内1925—1928年间鸡蛋的产销、行市及各种费用明细情况,对把握蛋业趋势很有帮助^③。1931年何鹤佺调查了我国14种输出蛋品在用途、价格和制造状况上的差异,发现“冻蛋需要之趋势矣”^④。在考察蛋厂方面,1933年蛋业工会受上海检验局委托开展工作,调查对象为新式冰蛋厂和内地华商蛋厂,发现上述蛋厂受全球经济影响,“表面上似乎继续增加但实际营业者亦有减”,且内地蛋厂仍是旧式制造方法,厂方受损更加严重,在原料和技术上也更难保障品质^⑤。调查主要包括两方面:一是前文提到的别国鲜蛋品质标准的比较,二是世界蛋业市场的流通情况。知己知彼,我国蛋品主销国外,把握国际市场动态自然十分必要。商检局委托郑源兴、张元龙等人,对1930—1932年间西方各国的蛋类交易情形,以及它们对中国进口蛋品的需求量变化展开调查和比较,最终认为中国蛋品出口减少的原因有“战时运输不便,又受经济影响,国外需求减少,加以增加税则,处处限制”^⑥。

这类调研涵盖的内容其实非常广泛,报告中大量的数据采集、商业资料以及结论分析,都相对准确和权威,对国内信息并不畅通的多数蛋商来说,为其提供了有效的参考,特别是国际市场的情形。除此之外,在关注和传递行业信息方面,检政部门还充分利用民国时期最热门的期刊这一形式。按实业部要求,自1930年起各检验局先后编纂发行了《国际贸易导报》《检验月刊》《检验季刊》《检验年刊》《检验统计》以及英文版的《出口商品检验月刊》。其中《国际贸易导报》的发行时间最长(1930—1937),笔者对中间有关国内外蛋品贸易和蛋业的报道进行了粗略统计,共有百余篇,是当时从事外贸经营者最主要的消息来源^⑦。

(二)深入蛋业生产链,进行科学改良指导

为从根本上提高我国蛋品的竞争力,商检部门甚至追根溯源,充分利用局内的人才和技术优势,对如何养鸡,如何改进蛋品加工等进行实际指导。

首先,推广科学化养鸡。我国鸡蛋曾以产量和价格优势受市场青睐。但在一战后,先是美苏两国兴建大规模的养鸡场,而后欧洲国家还有日本都纷纷效仿。在世界蛋品贸易的竞争中,养鸡实力逐渐成为关键因素。南京民国政府时期,民营企业尝试兴办了一批近代形式的养鸡场,但技术和人才十分欠缺。1932年,上海商检局与张瑞芝创办的大场民生养鸡场开展试验合作,先后推出半送洋种雄鸡,廉价出售种卵种鸡,出让精致养鸡用具,设立养鸡服务部,编辑养鸡刊物,培训养鸡人才,设养鸡函授学校等业务^⑧。1935年实业部颁布的《私立养鸡场登记暂行规则》中规定“须有新式改良之各种设备,须确定改

① 在第一次和第二次世界大战之间盛行以关税和非关税措施限制进口。参见薛荣久主编:《国际贸易》,对外经济贸易大学出版社,2016年,第74页。

② 《调查》,《检验月刊》1930年第8—10期。

③ 廖伯仁:《青岛鸡蛋事业之状况》,《检验月刊》1929年第1期。

④ 何鹤佺:《我国输出蛋制品之研究》,《工商部青岛商品检验局检验月刊》1931年第11—13期。

⑤ 《中国蛋厂之概况》,《国际贸易导报》1933年第9期。

⑥ 郑源兴、张元龙:《各国蛋业之调查》,《国际贸易导报》1933年第9期。

⑦ 基于《全国报刊索引晚清民国期刊全文数据库》,以“蛋、蛋品、蛋业、蛋厂”为关键词进行检索的数目统计。

⑧ 王世浩:《民生养鸡场之推广工作》,《国际贸易导报》1932年第4期。

良计划及进行步骤,管理员须有学识及经验”^①。所以,前面商检局的举动恰好为养鸡场的经营提供了经验参考并输送了人才。另外就是积极鼓励国内养鸡场的建设,不仅是在大城市,更要惠及农民大众,期望政府出面,“用政府的力量,创造大规模供推广鸡种用的试验场,除训练需要的人才外,另每年制定一个区域,推广良好的鸡种,则所收的效果一定很大”^②。可惜这点未得到南京国民政府的实际回应。

其次,建立血清制造所。鸡瘟是民国时期养鸡业常面临的一大难题,且因此被“欧美各国以我国兽疫流行爲理由,作种种之反宣传,或颁令禁止或加以严格限制”^③。商检部门在调查发现后,着手创建血清制造所,研发疫苗,如上海方面是与中央农业实验所进行合作。青岛商检局血清制造所在1931年即研制出品家禽虎列拉血清,并寄往北平大学农场和各农林局试用,次年在附近养鸡各农家施行义务注射推广^④。对鸡瘟的预防和治疗不仅保障了蛋品的质量,而且我国兽医生物药品的制造事业由此向前发展了一大步。

最后,鉴于贸易中一些常见纠纷,以及基于此前行业调查了解,商检局直接对蛋厂的生产提出各种改进要求。如在运美干蛋黄粉的问题上,因运输时长酸度有变化,仅仅提高检验指标无法解决根本问题,便责令蛋厂同业公会务必“以科学原则,用上等之鲜蛋,经合法之制造”,因为实验发现这样在普通环境下亦可储藏长久,“历二年而不坏”^⑤。还有皮蛋,其实是我国传统出口蛋品,仅上海一隅年产就达两千万枚以上,半数销往南洋群岛,但土法制造的外壳附有糠屑泥灰,常造成进口国的疑虑和借口。畜产检验处的技术员特别研制出化学配料,不仅缩短成熟期,且外观整洁有适当香味^⑥。此方法推出后,一些农产制造培训单位迅速学习,并增设相关课程进行传授,如宁波实学群艺馆的“改良无泥皮蛋制造法”^⑦。事实上,民国时期的蛋业加工本身即处于新旧交替阶段,洋商们带来的各种新式设备和方法充斥着整个行业,传统工艺受到挑战,检政的渗入和指导,一方面能代表政府立场直接精准地对接蛋厂,敦促商家改进;另一方面,有助于生产改良之风的盛行,对整个行业进步和人才培养都十分有益。

(三)主导实施蛋业救济,充分发挥检政作用

如果说上述两点是以助力国内蛋业发展,达到化解贸易危机的最终目的,那么1931年开展的《救济蛋业两种办法》以及在应对1930年美国贸易新税则的问题上,商检部门表现出更为直接的作用。

尽管商检局在成立之初,即向与我国贸易有关的20多个国家派送公函,希望一些国家撤销禁令,认可中国的畜产检验证书,但事情并没有那么顺利。以对美贸易为例,我国华北蛋商仍因质量问题屡次受挫,向商检局寻求帮助。汉口、天津等局先后提出“维持对美类贸易”的各种措施,实业部决议后颁布《救济蛋业两种办法》。此方案完全是以检验为中心展开,对内开展包括对鲜蛋、制造工具、装置、储藏和运输环境等方面的针对性检验,要求“派遣技术员随时视察”,“概从严格不得稍涉通融致失信用”;对外咨请交涉,“凡经我国政府设立之商品检验局经过之蛋黄,箱上盖有记号及给有合格证书者,应予信任不再检验”,“如须加以复验,应请在货到后最短时期内即予检验”^⑧。相较于之前,检验的力度明显增强,内容几乎具体到每个加工步骤,范围扩大到对蛋厂的监管,基本上杜绝了一切加工过程可能导致的质量问题。有趣的是,这种类似“监控”的方式居然获得多数蛋商赞成,上海茂昌公司就曾利用局中人员查勘的机会,将工作始末制成照片《上海茂昌公司之过去与现在》,既可作为证据,打消买方市场的疑虑,又不失

① 《私立养鸡场登记暂行规则》,《法令周刊》1935年第285期。

② 蔡无忌:《改良畜产品与国民经济》,《畜牧兽医季刊》1937年第2期。

③ 程绍迥:《中央农业实验所上海商检局合办上海血清制造所第二年工作报告》,《国际贸易导报》1934年第3期。

④ 《实业部青岛商品检验局血清制造所报告表》,《检验月刊》1932年第23-26期。

⑤ 《机制蛋黄应研究改良制造方法》,《工商半月刊》1930年第22期。

⑥ 陈舜耘:《皮蛋之制造》,《中华农学报》1932年第105期。

⑦ 宁波实学艺馆工艺传习科:《改良无泥皮蛋制造法公开传授章程》,《商店政策》1936年第1期。

⑧ 《实业部救济蛋业两种办法》,《实业杂志》1931年第164期。

为一种宣传^①。

关税问题是民国时期蛋品出口的又一致危因素。1928年,中国关税自主的法律地位基本得到确认^②,这对蛋业贸易有一定促进作用。但紧接着1930年美国通过《霍莱-斯姆特法》,农产品和原料的平均税率提高到48.92%^③,蛋品税从1922年每磅美金六分增至十一分,蛋业出口受到直接冲击^④。上海蛋业公会紧急向南京国民政府呈送了一份《请求救济宣言》,主要希望能够豁免出口蛋税^⑤。1930年10月工商部组织商检局及蛋商代表举行“救济蛋产品办法”会议,共通过三项决议,最后一项表示“如交涉无效,取关税报复政策,将美国运华之大宗货品(非必要品)增加税率,以为抵制,并于美国进口食物如橘子苹果罐头食品等,严订标准施行进口检验。”^⑥可谓“以其人之道还治其人之身”,利用对进口商品的严格检验来抵制国外商品的进入,以期达到降低蛋品进口税的目的。能提出这样的应对举措,是建立在我国关税自主和商检政策建设的基础之上。只是南京国民政府起初顾虑减免出口税,会给予国内洋商更多贸易垄断的机会,直到1934年财政部才开始下令核减蛋类关税^⑦。

结语:应对的成效与不足

19世纪中后期开始,西方国家对进口商品的安全和适宜消费等方面提出更高要求,并以法令、标准等方式设置市场准入的“质量门槛”^⑧。我国蛋品出口在此问题上屡次碰壁,既因制蛋工业水平的限制,更主要是缺乏完善自主的商检体系,无法确保品质,面临此类的贸易挑衅和纠纷时十分被动。南京国民政府组建商检局、推行检验新政的这一系列举措,对当时困境下的蛋品贸易及蛋业发展产生了一定积极作用,至少从以下三方面有所体现:

第一,有效地提高蛋品出口质量,减少贸易失利因素。不同于肉类、毛革等大宗商品由政府或商人团体的检验机构直接把关^⑨,于我国蛋商而言,商检完全是一个从无到有的体验。统一的出口标准,层层检验步骤,物理化学等科学的检测方法,使得以往贸易中的那些掺假作伪、劣质次品无处遁形,从运美蛋黄酸度问题的几度解决上可见一斑。而将蛋品按类别、用途、地区等不同维度划分不同的标准,能够更加贴合国际市场的多样化需求,拓宽我国蛋品的贸易领域。正如报道所言,“蛋品检验改进后,以利外销,将有新开展”^⑩,检验为贸易的顺利进展提供保障和创造条件。

第二,推动蛋业以及相关行业的发展与变革。基于“必须国内商品改进,而后发展国际贸易可言”^⑪的理念,各局积极拓展业务,与蛋业工会、中央实验研究所等进行合作,深入蛋业生产上游,意图从根本上振兴贸易。这一过程对推动我国近代养鸡业、制蛋业以及兽医生物制药业等有很大影响,如改良鸡种

①《上海茂昌公司之过去与现在》,《国际贸易导报》1933年第9期。

② 1928年7月起陆续与美、挪威、荷兰、英国等其他7国订立新的关税条约,日本在1930年始承认。

③ 姚曾荫:《国际贸易概论》,人民出版社,1987年,第399页。

④《美国增加蛋类牛皮花生进口税》,《钱业月报》1930年第11期。

⑤《上海市蛋厂同业反对苛征请求救济宣言》,《工商半月刊》1932年第12期。

⑥《讨论美国新税则会议》,《国际贸易导报》1930年第9期。

⑦《关税定率之修订》,《中国国民党指导下之政治成绩统计》1934年第5期。

⑧ 技术性壁垒的雏形。参见韩会朝、徐康宁:《中国产品出口“质量门槛”假说及其检验》,《中国工业经济》2014年第4期。

⑨ 如民国初年,上海腿商开始办理火腿检验,1927年上海出口肉类检查所成立;1922年中外合办上海市国立牲肠出口检验所;1927年天津毛革肉类出口检查所成立。

⑩《蛋品检验改进后外销畅旺》,《四川经济月刊》1936年第4期。

⑪《实部长吴鼎昌昨视察沪商品检验局》,《申报》1936年3月31日。

后“每千克蛋重增加15磅,蛋壳色泽也由白变粉,蛋品质得到提高”^①;内地蛋厂“制造较前进步,能注意货质之提高,因此退货损失大大减少”^②。民国时期我国蛋业蓬勃初兴,正处于新旧交替的生产变革期,检政的倡导和参与,有力地传递了检验意识和科学生产的重要性,从后期蛋商代表们提议的救济办法“派驻一名化验师常驻各蛋厂,日常逐细检验”^③、“在各种工作时,请局中派人将工作顺序由始至终拍成照片并说明底细转送各国”^④……可见已有一定的成效。观念上的接受和转变能够使商人自发主动地变革生产,注重科学和规范,建立良好的商品信誉,促进行业之长远发展。

第三,增加了对外贸易关系中的话语权和主动权。我国蛋品出口贸易由外商兴起并一直处于被动状态。实施自主检验意味着在处理商品质量引发的各类纠纷时,将有更多的底气和对话机会。1935年3月21日,英国路透社称在进口的华蛋中“含有能令人衰颓之真菌”“卫生部拟再检验”^⑤。中国某蛋商代表是这样答复的:除强调英国自1927年以来对中国进口蛋类的巨大依赖,促使饼店、糖、面粉、葡萄干等行业畅销,增加英国轮船运输公司、保险堆栈行业收入等。特别用“上海青岛蛋厂工作时之肖影,女童之工作者皆戴白帽,着围裙,呈新鲜之气象”作为实证,并有力质问“英国多年以中国蛋制造糕饼,其曾有任何病疫乃因食用糕饼所酿成者乎?”^⑥从中我们或许更能理解为什么在救济蛋业中提出要及时视察工厂,甚至拍照留证。另外,在以严格进入中国的商检标准抗衡国外增加关税的问题上,也侧面反映出检政使我国在对外贸易关系中地位有所提升。

遗憾的是,从1930年后蛋品出口总数开始下降,1930年1149781关担,1931年994548关担,1934年502657关担,1937年629208关担^⑦。其中虽有发生战争以及新的贸易问题增加的客观影响,但于检验本身而言,也有诸多不足之处,无法完全起到振兴蛋品贸易的效用。可从两方面印证:一是检验部门力量弱小,对内对外交涉更多是有心无力,如咨请外交部交涉美国复检问题,提议建养鸡场和降低关税等,南京国民政府给予的实际支持不足,无法实现;二是业务覆盖范围十分有限,主要覆盖上海、汉口、天津、青岛和广州部分地区,其他如秦皇岛、烟台、威海卫、九龙、北海、龙州这些蛋品贸易口岸几乎不曾涉及。且就检验地而言,如前文表3所列1935年汉口报运商号有9家,实际据统计,其年当地蛋商约有23家^⑧,可见对中小蛋商的检验方面很大程度上是忽略的。1937年随着各地相继沦陷,蛋品的检验和其他出口商品一样被迫全面终止,1947年才略有恢复,但我国蛋业已彻底走向衰落。

纵观南京国民政府主导的各项蛋检政策和挽救蛋业危机的实践历程,可以说是民国十年时期(1927—1937年)贯彻改革、现代化建设中的又一“个案”呈现。国民政府对于经济建设与政治统一有着迫切需要,对发展国际贸易重视且依赖,商检便成了其中首推和必备的条件。所做的各项努力对改善当时贸易困境,融入国际市场确有一定成效,更是构建了我国现代商检体制,推动工业生产标准和贸易的现代化进程,毕竟国际贸易史已证明,“只有优质的商品才能在日益繁荣的世界商品市场上出其制胜,获得较高的经济和社会效益”^⑨。但因时代和阶级的局限性突出,南京国民政府在商检方面的很多探索存在不少缺陷,实践时间和规模也都有限,故而未能从根本上转变中国近代贸易的入超状况。

(责任编辑:李良木,胡文亮)

①《徐州府改良蛋品质提高》,《鸡与蛋》1936年第11期。

②《中国蛋厂之概况》,《国际贸易导报》1933年第9期。

③吴健:《呈实业部为拟议维持对美蛋类贸易救济办法文》,《检验年刊》1932年第1期。

④谷延庥:《本局招集输出蛋业各商谈话会记录》,《检验月刊》1931年第16期。

⑤《英国注意进口华蛋拟再加检验》,《工商半月刊》1935年第9期。

⑥《英国检验华蛋结果》,《农业周报》1935年第16期。

⑦许道夫:《中国近代农业生产及贸易统计资料》,上海人民出版社,1983年,第330页。

⑧《武汉之工商业》,《汉口商业月刊》1935年第9期。

⑨周天华:《中国商检经济学》,人民出版社,1997年,第121页。